

УДК 339.13.621.31

**Гринь Анна Александровна, Гринь Александр Иванович,  
Скороходова Ирина Георгиевна, Волков Сергей Михайлович**

## **НЕСОГЛАСОВАННОСТЬ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА КАК ФАКТОР ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ**

*Показано, что рассогласование системы экономических интересов приводит к появлению множества проблем развития и функционирования субъектов рынка электроэнергетики. Приведены основные причины конфликтного взаимодействия хозяйствующих субъектов. Показаны необходимость законодательного закрепления принципа подчинения индивидуальных и групповых интересов общественным и необходимость долгосрочной оптимизации доходов энергетических компаний, направленных на минимизацию стоимости электроэнергии для промышленных потребителей и населения как основных источников инвестиций. Доказана необходимость существенного сокращения числа субъектов рынка и органов государственного регулирования.*

**Ключевые слова:** рынок электроэнергетики, субъекты энергетического рынка, проблемы рынка электроэнергетики, интересы субъектов рынка, механизмы согласования экономических интересов.

**Anna Grin, Alexander Grin, Irina Skorokhodova, Sergey Volkov**  
**INCONSISTENCY OF INTERESTS OF THE SUBJECTS OF THE ENERGY MARKET  
 AS A FACTOR OF DESTABILIZATION**

*It is shown that disagreement of the system of economic interests brings to appearance of great number of problems of development and functioning of subjects of market of electric power. Principal reasons over of conflict co-operation of managing subjects are shown. The necessity of the legislative fixing of principle of submission of individual and group interests to public, and necessity of long-term optimization of profits of the power companies, sent to minimization of electricity charges for industrial consumers and population, as basic sources of investments, is shown.*

**Key words:** electricity market, energy market subjects, electricity market problems, interests of market entities, mechanisms for reconciling economic interests.

**Введение / Introduction.** Оценка эффективности осуществленных в течение последних двух десятилетий изменений в электроэнергетике позволяет однозначно утверждать, что основные планируемые цели реформы не достигнуты, вместе с тем, появилось множество новых нерешенных проблем, среди которых наиболее существенными являются:

- отсутствие дальнейшей стратегии развития реформы с конкретными целями, задачами, механизмами реализации и постоянная корректировка далекой от завершения нормативной базы;
- постоянный рост тарифов на электроэнергию (ЭЭ) для потребителей (только за последние 10 лет от 300 до 450 %) и на передачу ЭЭ по электрическим сетям;
- растущая кредитная зависимость сетевых компаний (СК) и появление у них рисков банкротства;
- усложнение процессов оплаты за потребленную и планируемую к потреблению ЭЭ и механизмов присоединения новых потребителей;
- продолжающееся старение основных фондов как генерирующих компаний, так и СК, и, как следствие, увеличение размеров инвестиционных программ СК;
- появление структурных и территориальных диспропорций в тарифном регулировании;
- низкая окупаемость капиталовложений и рост выпадающих доходов, и, как следствие, увеличение банковской зависимости СК;

- значительное возрастание числа лиц, участвующих в схемах финансирования, контролирования, согласования, распределения и т. д.;
- рост недовольства потребителей требованиями со стороны генерации, СК и органов госрегулирования по содержанию резервных мощностей;
- аутсорсинг регламентных и ремонтных работ в СК при помощи аффилированных компаний;
- наличие значительных объемов перекрестного субсидирования;
- отсутствие в генерирующем секторе конкурентной среды необходимой для снижения цен и издержек;
- существенный рост долгов потребителей перед гарантирующими поставщиками и т. д.

Большинство перечисленных проблем появилось в результате сложности в обеспечении органами государственного регулирования баланса системы экономических интересов всех ее субъектов, хотя, как это определено в [1], именно обеспечение баланса интересов и является основным принципом организации экономических отношений и государственной политики в сфере электроэнергетики.

**Материалы и методы / Materials and methods.** В качестве объекта исследования выбрана система экономических отношений между организациями – субъектами оптового и розничного сегментов рынков электрической энергии и мощности.

В процессе обоснования теоретических положений, выводов и рекомендаций использовался инструментарий монографического, диалектического, системного, сравнительного, экономико-математического методов исследования.

**Результаты и обсуждение / Results and discussion.** Под экономическими интересами предлагается понимать объективную необходимость удовлетворения потребностей субъектов рынка ЭЭ, в основу которой положен уровень хозяйственного развития производственной базы и экономических отношений.

В качестве системы экономических интересов должна рассматриваться вся совокупность взаимосвязанных экономических интересов субъектов, отражающая условия хозяйственной деятельности и способствующая реализации его экономических потребностей.

В условиях рынка интересы каждого субъекта экономических отношений заключаются в получении максимального результата своей деятельности при минимальных затратах ресурсов.

Обеспечение сближения разнонаправленности экономических интересов осуществляется в ходе товарно-денежного обмена, целенаправленной деятельности органов государственного регулирования и институциональных структур медиаторства.

Механизмы согласования экономических интересов основаны на принципах организации взаимоотношений субъектов, совокупности приемов, средств и действий, осуществляемых с помощью комплекса экономических, организационных, управленческих, правовых мер.

В электроэнергетике к основным группам экономических интересов можно отнести: государство, потребителей и производителей ЭЭ, СК и других участников рынка ЭЭ.

Для выявления проблемы согласования интересов рассмотрим интересы хозяйствующих субъектов в электроэнергетике.

Основные интересы потребителей ЭЭ заключаются:

- в возможности альтернативного выбора поставщика ЭЭ с минимальной стоимостью ЭЭ и получении услуг надлежащего качества;
- в надежной поставке качественной ЭЭ в требуемых объемах;
- в упрощении правил технологического присоединения с минимальными затратами и в кратчайшие сроки;
- в соблюдении организациями стандартов раскрытия информации и информированности о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики.

Основные интересы электроэнергетических предприятий заключаются в обеспечении финансовой устойчивости, роста капитализации компаний и создании условий для привлечения инвестиций и обновления электрооборудования [2].

Интересы мелких держателей акций – в максимизации их доходности и росте курсовой стоимости, а держателей крупных пакетов акций – в развитии, модернизации материально-технической базы и росте доходов предприятия.

Экономическим интересом менеджеров является реализация интересов собственников капитала в увеличении личного дохода.

Для инвесторов важно иметь гарантии сохранения и преумножения стоимости своих инвестиций за счет стабильности институциональной среды, приемлемых подходов и базовых параметров регулирования.

Интересы органов государственного регулирования противоречивы. С одной стороны, они должны, в соответствии с [1], обеспечить:

- развитие современной технологической основы и единство технологического управления электроэнергетикой;
- надежность и безопасность функционирования ЕНЭС России;
- эффективное управление государственной собственностью и создание привлекательных условий для инвесторов;
- недискриминационный доступ к услугам СК и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка;
- эффективность системы государственного регулирования в монопольных сферах электроэнергетики и т. д.

С другой стороны, необходимо обеспечить:

- соблюдение баланса экономических интересов поставщиков, защиту прав потребителей и обеспечение доступности ЭЭ для них;
- защиту потребителей от необоснованного повышения цен и тарифов на ЭЭ и мощность;
- доступ потребителей ЭЭ к информации о результатах работы оптового и розничных рынков и деятельности отдельных субъектов электроэнергетики.

Интересы региональных органов государственной власти заключаются в организации качественного электроснабжения населения, повышении эффективности и в развитии региональной электроэнергетики при минимальных капитальных вложениях из средств местного бюджета.

Интересы администратора торговой системы, являющегося негосударственной организацией, контролируются государственными акционерами, представителями государства и органами регулирования, позволяя ему реализовывать собственные экономические, политические и финансовые интересы, а также частные экономические интересы участников рынка.

Федеральная антимонопольная служба как осуществляющая надзор за конкуренцией на рынке ЭЭ организация реализует интересы правительства РФ.

Современное государство, выступая выразителем общественных интересов, фактически превратилось в инструмент, реализующий институционализацию частных и корпоративных интересов, порой в ущерб экономической целесообразности и общенациональным интересам. В своей деятельности оно опирается на отдельные корпорации, которые в рамках своих интересов стремятся использовать право монопольного влияния на экономическую политику для реализации своих интересов.

Абсолютного согласования экономических интересов хозяйствующих субъектов в электроэнергетике достичь невозможно, так как удовлетворение интересов одних субъектов приводит к ущемлению интересов других, поэтому существующий рынок ЭЭ и мощности не в состоянии найти компромисс экономических интересов всех слоев общества из-за принятия частного интереса в качестве базового, что препятствует эффективному развитию экономики и снижению стоимости ЭЭ.

При доминировании государственных форм собственности, как показано на рисунке, в основу согласования групповых интересов в электроэнергетике должны быть положены национально-государственные интересы, которые обеспечивают обороноспособность, социальную и экономическую стабильность, экологическое равновесие и будут препятствовать социальному расслоению общества, и интересы потребителей.

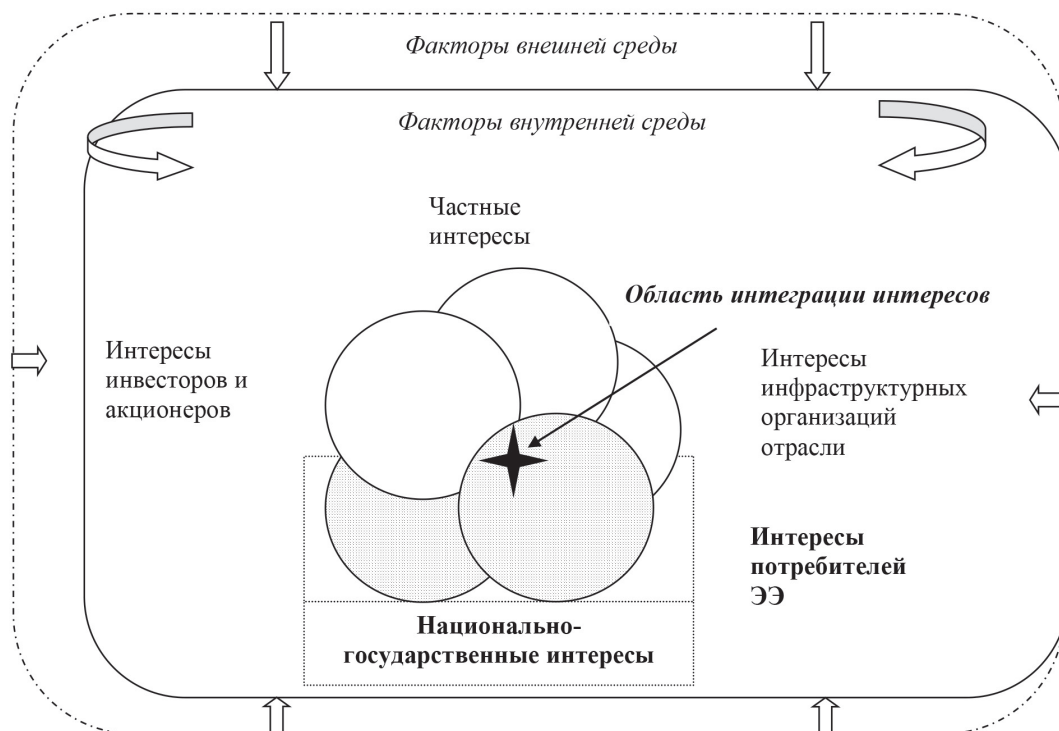


Рис. Иерархия интересов в электроэнергетике

В качестве форм и организационных структур для согласования интересов можно использовать заинтересованные в достижении непротиворечивости интересов ассоциации, комитеты, согласительные комиссии, использовать социальное партнерство, деловую этику и т. д., которые некоммерческими методами (обсуждения, убеждения, гарантии, заключения мировых соглашений) могут предотвращать возникновение конфликтов.

В настоящее время государство осуществляет контроль над отношениями внутри и между группами интересов с помощью нескольких правительственных агентств и ведомств, лояльных по отношению к властным структурам, с ограниченным функциональным представительством.

Представительство групп интересов основано на социальном партнерстве, лоббировании, социальной ответственности бизнеса, работе служб по связям с общественностью и изучению общественного мнения, консультационной и экспертной службами.

Из-за социальной значимости ЭЭ и неэластичности спроса рыночные механизмы саморазвития не обеспечили реализацию общенациональных интересов и приоритетов социально-экономического развития страны.

Сформировавшийся уровень цен на ЭЭ в настоящее время не устраивает ни производителей, ни потребителей ЭЭ. Производители ЭЭ утверждают, что он недостаточен для окупаемости инвестиционных программ, а потребители – что он лишает их конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках [3].

Государство для реализации государственных экономических интересов, с одной стороны, должно создавать для всех хозяйствующих субъектов равные условия хозяйствования, а с другой – должно обеспечить не только реализацию частных и корпоративных экономических интересов, но и общенациональных. Кроме того, государство и большинство субъектов рынка ЭЭ слабо заинтересованы в снижении темпов роста цен на ЭЭ из-за снижения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и доходов субъектов рынка.

Анализ проблемы согласованности экономических интересов (прежде всего отношений собственности) показал, что в основе методологических подходов должен лежать принцип коллективизма, когда приоритет отдается обществу и общественному интересу, а поведение индивида должно соответствовать общественному вектору развития.

В настоящее время согласование интересов происходит при экспертизе тарифов на ЭЭ, которую нельзя признать удовлетворительной в виду отсутствия четко проработанного методического и правового обеспечения (в частности, нет правового обеспечения санкционированного доступа государственных органов к информации СК и сбытовых компаний, не идентифицировано понятие коммерческой тайны применительно к СК и т. д.).

В сложившейся ситуации необходим переход от стратегии краткосрочной оптимизации доходов энергокомпании к стратегии долгосрочной оптимизации, направленной на развитие платежеспособного спроса, т. е. на поддержку и развитие потребителей как основного источника получения доходов СК и генерирующих компаний.

**Заключение / Conclusion.** Снижение роли государства в регулировании экономических процессов и отношений привело к рассогласованию системы экономических интересов и появлению множества проблем развития и функционирования отрасли. Основными причинами конфликтного взаимодействия хозяйствующих субъектов является отсутствие стратегии развития рыночных отношений и соответствующей правовой базы, неспособность органов государственного регулирования обеспечить баланс интересов, снижение эффективности работы и развития сетевого комплекса.

1. При развитии институциональной базы дальнейшего преобразования рынка ЭЭ необходимо законодательно закрепить правила доступа на рынок (условия лицензирования, подключения к электрической сети и оплаты услуг СК) и правила поведения на рынке (операционные правила и правила торговли). В основу применения этих правил должен быть положен принцип подчинения индивидуальных и групповых интересов общественным, что должно способствовать развитию сил экономического воздействия.
2. Невозможность органов регулирования согласовать разнонаправленные интересы привела к существенному неоправданному росту стоимости ЭЭ, которая в большей степени устраивает производителей и посредников, а не потребителей ЭЭ. Требуется существенное сокращение числа субъектов рынка и органов государственного регулирования для возможности развития экономики и социума с одновременным усилением качества государственного регулирования.
3. Согласование разнонаправленных интересов возможно только при преобладании национальных интересов с учетом влияния глобального финансового капитала, национальной экономической политики и адаптации корпоративных интересов на основе четких и прозрачных критериев, сформулированных органами регулирования, не зависящих от политической конъюнктуры и экономических интересов различных частных экономических агентов.
4. В основу разработки стратегии развития электроэнергетики должен быть положен принцип долгосрочной оптимизации доходов энергетических компаний, направленный на минимизацию стоимости ЭЭ для промышленных потребителей и населения как основных источников инвестиций.



#### ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Об электроэнергетике: Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35 (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons>.
2. Гринь А. А., Скороходова И. Г., Бухалина А. А. Согласование интересов участников рынка электроэнергии и мощности // Научный рецензируемый цитируемый журнал универсальной тематики «Kant». Ставрополь: Изд-во СТАВРОЛИТ, 2012. № 1(4).
3. Гринь А. А. Анализ современных тенденций и прогнозов развития электросетевого комплекса региона // Вестник экономической интеграции. 2012. № 5 (49).

#### REFERENCES AND INTERNET RESOURCES

1. Ob elektroenergetike: Federal'nyi zakon ot 26.03.2003 № 35 (s izmeneniyami i dopolneniyami). [Elektronnyi resurs]. URL: <http://base.consultant.ru/cons>.
2. Grin' A. A., Skorokhodova I. G., Bukhalina A. A. Soglasovanie interesov uchastnikov rynka elektroenergii i moshchnosti (Coordination of interests of participants of the market of the electric power and power) // Nauchnyi retsenziruemyi tsitiruemyi zhurnal universal'noi tematiki «Kant». Stavropol': Izd-vo STAVROLIT, 2012. No 1(4).
3. Grin' A. A. Analiz sovremennykh tendentsii i prognozov razvitiya elektrossetevogo kompleksa regiona (Analysis of current trends and forecasts of development of an electronetwork complex of the region) // Vestnik ekonomicheskoi integratsii. 2012. No 5(49).

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

- Гринь Анна Александровна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры автоматизированных электроэнергетических систем и электроснабжения Северо-Кавказского федерального университета. E-mail: [agrin22@mail.ru](mailto:agrin22@mail.ru)
- Гринь Александр Иванович**, кандидат технических наук, доцент кафедры автоматизированных электроэнергетических систем и электроснабжения Северо-Кавказского федерального университета. E-mail: [aigrin@ncfu.ru](mailto:aigrin@ncfu.ru)
- Скороходова Ирина Георгиевна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и внешнеэкономической деятельности Северо-Кавказского федерального университета. E-mail: [iskorokhodova9@gmail.com](mailto:iskorokhodova9@gmail.com).
- Волков Сергей Михайлович**, аспирант кафедры АЭСиЭ Северо-Кавказского федерального университета. E-mail: [sergey\\_volkov\\_92@list.ru](mailto:sergey_volkov_92@list.ru)

#### INFORMATION ABOUT AUTHORS

- Grin Anna A.**, Ph.D., Associate Professor, Department of automated electric power systems and power the North Caucasus Federal University. E-mail: [agrin22@mail.ru](mailto:agrin22@mail.ru)
- Grin Alexander I.**, Ph.D., Associate Professor, Department of automated electric power systems and power the North Caucasus Federal University. E-mail: [aigrin@ncfu.ru](mailto:aigrin@ncfu.ru)
- Skorokhodova Irina G.**, Ph.D., assistant professor of economics and foreign trade activities of the North Caucasus Federal University. E-mail: [iskorokhodova9@gmail.com](mailto:iskorokhodova9@gmail.com)
- Volkov Sergey M.**, graduate student, Department of automated electric power systems and power the North Caucasus Federal University. E-mail: [sergey\\_volkov\\_92@list.ru](mailto:sergey_volkov_92@list.ru)