

Раздел II. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ВСЕОБЩЕЙ ИСТОРИИ ГЛАЗАМИ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

Атанасова Н. А.

*Научный руководитель доц. Пантюхина Т. В.
ГИ СКФУ, г. Ставрополь*

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ВЕЛИКОБРИТАНИИ В XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.

Формирование индустриального общества в Великобритании в результате промышленной революции второй половины XVIII – первой половины XIX вв. обусловило необходимость реформирования политико-правовой сферы. Буржуазия и рабочий класс заняли доминирующие позиции в экономике и социальной структуре общества. Между тем их возможности влияния на политику посредством парламентских механизмов были весьма ограничены вследствие цензового избирательного права и сохранившейся от средневековья системы парламентского представительства. На протяжении XIX века буржуазия и рабочие боролись за демократизацию избирательной системы. Особенностью политической истории Великобритании являлось то, что эти цели были достигнуты не революционным путем, а посредством реформ парламента. В XIX веке было проведено три реформы.

Первая из них была проведена в 1832 г. Одной из ее главных предпосылок стало появление новых промышленных городов на волне промышленной революции. Эти города не имели своих представителей в палате общин, в то время как многие графства, обезлюдевшие в результате миграции сельского населения в города, продолжали посылать своих депутатов в парламент. Акт о народном представительстве 1832 года призван был устранить эти противоречия. В документе говорилось: «Поскольку целесообразно принять действенные меры для исправления различных злоупотреблений, которые долго имели место при избрании депутатов в палату общин

парламента, лишить множества незначительных местечек права посылать депутатов в парламент; предоставить такое право большим, густонаселенным и богатым городам»¹. Уже в первой статье документа говорится о полном перераспределении мест в парламенте: «... всякое из местечек, перечисленных в списке под буквой «А» (всего 56), от и после окончания полномочий данного парламента прекращает посылать депутатов или депутата в парламент»². Предоставление мест в парламенте более крупным и богатым городам было значительным фактором, способствующим модернизации парламентской системы. 56 «отживших местечек», в каждом из которых проживало менее 2 тысяч человек, теряли свои права представительства. Поскольку каждое из этих 56 местечек посылало по два депутата в парламент, освободилось 112 депутатских мест. Кроме того, за городами с населением менее 4 тысяч человек, было признано право посылать по одному депутату, вместо прежних двух. В общей сложности освободилось 144 депутатских места, которые были предоставлены 42 городам³.

Данным актом понижался имущественный ценз до 10 ф.ст. в год. Ранее он составлял 600 ф. ст. Реформа вводила одно важное новшество. До 1832 года избирательными правами обладали только землевладельцы и домовладельцы: считалось, что только владельцы недвижимости имеют «постоянный интерес в государстве». По закону 1832 года помимо собственников избирательное право получали арендаторы и квартиросъемщики⁴.

Реформа 1832 года имела революционное значение. Число избирателей увеличилось до 700 тысяч. Более того, реформа произвела коренной переворот в парламентском представительстве. До 1832 года каждый город и каждое графство выбирали по два депутата, независимо от количества населения. Эти два депутата были представителями графств и городов, а не населения. После 1832 года депутаты представляли население. Данные преобразования очистили парламент от остатков феодализма.

Следующей реформой парламента был Акт о народном представительстве 1867 года. Он значительно расширил круг избирателей, предоставив избирательные права всем домовладельцам и арендаторам жилья стоимостью не менее 10 ф.ст. в год⁵. Данным актом снижен был имущественный ценз, а также установлено единое избирательное право для домовладельцев и квартирнанимателей. Налоговый ценз теперь, помимо домовладельцев, засчитывался нанимателям квартир, уплачивающим налоги. Благодаря закону 1867 г. число избирателей увеличилось с 1 млн чел. до 2,5 млн чел.⁶

Значение билля о реформе 1867 г. заключалось в том, что он создавал базу для создания независимой партии рабочего класса⁷. Это давало возможность улучшить качество жизни рабочих парламентскими методами. Недостатком второй парламентской реформы был тот факт, что ее условия распространялись только на городское население. Жители графств, отвечающие вышеуказанным критериям, не получили избирательных прав.

Другим недостатком закона 1867 года было то, что он относился исключительно к мужскому населению. Во время обсуждения билля в 1867 г. английский мыслитель Джон Стюарт Милль выступил в парламенте с предложением распространить условия нового избирательного закона на женщин, отвечающих обозначенным критериям. Предложение Дж.С. Милля было встречено насмешками в палате общин, но все же за него проголосовало 75 депутатов⁸.

Третья парламентская реформа (1884 г.) несколько отличалась от реформ 1832 и 1867 гг., но все же являлась продолжением начатых преобразований. Она была призвана устранить недостатки предыдущей реформы. В Акте о народном представительстве 1884 года говорилось: «Во всем Соединенном королевстве будет установлено единое избирательное право для домовладельцев и квартиронанимателей всех графств и городов ... Каждый мужчина, владеющий в графстве или в городе землей или помещениями, приносящими ему ежегодный доход не менее десяти фунтов стерлингов в год, может быть зарегистрирован как избиратель и голосовать на выборах»⁹.

Реформой 1884 г. вводилась единая система представительства, то есть равные избирательные права для жителей города и деревни. Реформа наделяла избирательными правами арендаторов, квартиросъемщиков, сельскохозяйственных рабочих, проживающих в домах. Это значительно увеличило число избирателей. Однако закон 1884 г. не вводил всеобщего избирательного права: наличие собственности по-прежнему оставалось важным основанием для предоставления политических прав. Женщины по-прежнему были лишены права голоса.

Реформы, проведенные в XIX веке, способствовали вовлечению широких слоев населения в политическую жизнь. Корпус избирателей значительно пополнился за счет ремесленников и рабочих.

Демократизация британского парламента была продолжена в начале XX века. Важнейшим шагом стала реформа палаты лордов, чье право абсолютного вето препятствовало проведению многих важных преобразований прогрессивного характера. В 1911 г. был принят Акт о палате лордов, который существенно урезал ее

полномочия. Во-первых, финансовые билли отныне не поступали на рассмотрение лордов, а отправлялись из палаты общин прямо к королю¹⁰. Во-вторых, абсолютное вето лордов было заменено на суспензивное (отсрочивающее): «если законопроект в течении трех сессий парламента отвергается верхней палатой, то он все равно становится законом, если между вторым его чтением на первой сессии и третьим чтением на третьей прошло два года»¹¹. Другими словами, верхняя палата могла отсрочить принятие закона на два года, но не могла заблокировать его.

В рассмотренных реформах, хотя они и проводились в разный период времени, есть общая тенденция, которая по мере «взросления» английской экономики и общества, избавляла государственный механизм от старого, от консервативных взглядов, устаревших правил, «отживших местечек». Англия раньше всей Европы достигла статуса развитого индустриального государства. Здесь раньше всех сформировался новый тип общества. Нужны были новые политико-правовые механизмы, чтобы общество функционировало по-новому, не встречая препятствий в виде старых правил и законов. Парламент выступал как важный инструмент политической и социальной жизни. В XIX – начале XX вв. произошла модернизация его структуры, в результате чего исчезли практически полностью изжившие себя правила.

1. Акт о народном представительстве 1832 года // В. А. Томсинов. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. Новое и новейшее время. М.: Зерцало, 2018. С. 120.
2. Там же.
3. Быкова А. Ф. История Англии. СПб., 1918. С. 223.
4. Акт о народном представительстве 1832 года. С. 121.
5. Акт о народном представительстве 1867 года // В.А. Томсинов. Указ. соч. С. 122.
6. Быкова А. Ф. Указ. Соч. С. 253.
7. Мортон А. Л. История Англии / Пер. с англ. Н. Чернявской. М., 1950. С. 348.
8. Быкова А. Ф. Указ. соч. С. 253.
9. Акт о народном представительстве 1884 года // В.А. Томсинов. Указ. соч. С. 124.
10. Акт о парламенте 1911 г. (Акт о парламенте для определения отношений между полномочиями Палаты лордов и Палаты общин и для ограничения срока полномочий парламента) // Хрестоматия по истории Нового времени стран Европы и Америки: В 2 кн. Кн.1. Внутриполитическое развитие / сост. Д.В. Кузнецов. Благовещенск: БГПУ, 2010. С. 245.
11. Там же.