Реализация государственной социальной политики в органах внутренних дел

Шаповалова Е. А.,
слушатель Академии управления
Министерства внутренних дел
Российской Федерации

В статье проводится анализ принятых мер по разработке и реализации социальной политики в отношении личного состава органов внутренних дел РФ с 2011г. по настоящее время.

Ключевые слова: социальная политика, меры социальной защищенности и обеспеченности личного состава, закон «О полиции», ОВД (органы внутренних дел).

Министерство внутренних дел Российской Федерации является таким силовым ведомством, чье штатное и структурное построение следует считать одним из наиболее многочисленных. В соответствии с Указом Президента РФ № 300 – 2014 года установлена предельная численность ОВД РФ (без персонала, осуществляющего функции охраны и обслуживания зданий) в количестве 1 113 172 чел., в том числе 914 525 сотрудников ОВД РФ [1].

Обеспечение социальной и правовой защиты, как уволенных со службы в органах внутренних дел, так и действующих сотрудников системы МВД России, в том числе и членов их семей, является одной из задач министерства. В целях реализации поставленной социальной задачи, ведомство наделено полномочиями по разработке и реализации мер, направленных на обеспечение правовой и социальной защиты, организацию государственного страхования жизни и здоровья сотрудников, осуществление мероприятий (профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных) по охране и укреплению здоровья, осуществлению пенсионного обеспечения. Кроме того, Президент РФ наделил министерство самостоятельным правом иметь ведомственный специализированный

жилищный фонд (служебное жилье, общежития), осуществлять управление и распоряжение им, вести учет сотрудников, нуждающихся в обеспечении служебным жильем по месту службы или в улучшении жилищных условий.

В свою очередь, Министр наделен полномочиями по внесению предложений Президенту РФ о размере бюджетных расходов, связанных с содержанием сотрудников ОВД, предельной численности структуры и фонде оплаты труда; подготавливает и вносит в Минфин РФ предложения по формированию федерального бюджета; утверждает нормы, касающиеся формы одежды и вещевого имущества; определяет порядок предоставления сотрудникам ОВД дополнительного отдыха в качестве компенсации за выполнение служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени, а также порядок обеспечения денежным довольствием (устанавливает размеры окладов соответствующих категорий сотрудников, а в пределах выделенных средств – дополнительные выплаты).

Анализ изученной нормативной документации позволяет прийти к выводу о том, что, несмотря на численность ведомства, характер и объем деятельности, осуществляемой им при несении государственной службы, принятые меры по разработке и реализации мер социальной защищенности и обеспеченности личного состава министерства, в ряде случаев, не отвечают предъявляемым требованиям и ожиданиям сотрудников.

Одна из причин сложившегося положения видится в отсутствии единой специализированной службы, занимающейся разработкой и реализацией мер социальной защиты и обеспеченности личного состава министерства, а также осуществляющей непосредственный контроль за полнотой, доступностью и своевременностью получения и реализации таких мер личным составом ОВД.

Так, в Министерстве внутренних дел РФ функции управления и регулирования вопросов социального обеспечения возложены на одно из структурных подразделений – Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий. В состав департамента входят три управления, одним из которых является управление нормирования оплаты труда и социальных гарантий. При этом, несмотря на разнообразие спектра решаемых задач, на официальном сайте департамента отсутствует какое-либо указание на решение вопросов, связанных с формированием и реализацией основных направлений государственной социальной политики в отношении сотрудников ведомства, а также членов их семей [2]. Очевидно, дан-

ным обстоятельством объясняется причина, по которой отдельные ведомственные учреждения вынуждены заниматься организацией выполнения некоторых функций социального обеспечения, таких, как материально-техническое, денежное, жилищное, медицинское, санаторно-курортное, пенсионное (и т.д.) обеспечение.

Пожалуй, большой численностью многопрофильных ведомственных учреждений, занимающихся решением социальных вопросов ОВД, объясняется существование значительного количества нормативных актов, регулирующих отношения, возникающие в социальной сфере ОВД.

Обилие нормативно-правовой базы, достаточно полно регламентирующей вопросы социальной политики сотрудников ОВД, в некоторых случаях, к сожалению, не является гарантом ее доступности и полноты выполнения в повседневной жизни. Одной из причин возникающего дисбаланса в некоторых случаях следует выделить субъективное толкование, то есть, отсутствие единого понимания той или иной правовой нормы уполномоченными должностными лицами, что в дальнейшем влечет возникновение ряда коллизий или «перекосов». К числу таковых также следует отнести отсутствие единого механизма, позволяющего сотруднику своевременно получить или воспользоваться полагающейся ему социальной нормой в полном объеме, не зависимо от волеизъявления или позиции соответствующего руководителя.

Вышеизложенное заставляет задуматься и поставить следующий вопрос: как изменились вопросы социального обеспечения сотрудников ОВД после реформы 2011 года? Ретроспективный анализ состояния социального обеспечения и предоставленных гарантий позволяет провести сравнение имевшегося и текущего состояния социальной сферы ОВД. История вопроса предполагает проведение анализа с момента принятия Закона «О милиции», т.е. с 1991 года.

Раздел VI Закона «О милиции» предусматривал для сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел, наличие таких социальных гарантий, как:

– право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе бесплатное получение лекарств по рецептам врачей в ведомственных медицинских учреждениях МВД России (ст. 28.1);

– обязательное государственное страхование и возмещение ущерба при получении увечья или в случае гибели сотрудника (ст. 29);

– обеспечение жилой площадью в виде отдельной квартиры или дома сотрудников, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий (ст. 30);

– установку в квартирах сотрудников милиции, занимающих определенные должности, телефона, а также предоставление детям мест в детских дошкольных учреждениях (ст. 31);

– права бесплатного пользования на всей территории РФ всеми видами общественного транспорта (кроме такси), а также речным, морским транспортом - в пределах территории обслуживания, попутным транспортом – в сельской местности. Предусматривалась выплата денежной компенсации сотрудникам, которые использовали в служебных целях свой личный транспорт (ст. 32);

– права получения вне очереди (бронирования) мест в гостиницах и в случае необходимости приобретения проездных документов на все виды транспорта по предъявлении служебного удостоверения и соответствующих командировочных, либо отпускных документов (ст. 33) [3].

Нельзя не отметить и то обстоятельство, что до вступления в силу принятого Федерального закона «О полиции», руководством МВД России дополнительно принимались отдельные нормативно – правовые акты, направленные на совершенствование системы материального довольствия в виде введения дополнительных стимулирующих выплат сотрудникам.

Однако, в попытках совершенствования направления социальной защиты сотрудников ОВД постепенно наметилась тенденция, нашедшая отражение в различных законодательных документах, заключающаяся в ряде случаев с упразднением или отменой отдельных социальных гарантий.

Так, в результате принятия Федерального закона от 22.08.2004 № 122, утратила силу статья 32 Закона «О милиции», регламентирующая бесплатный проезд сотрудников.

Этим же Федеральным законом упразднена ч. 2 ст. 22, наделявшая органы местного самоуправления и государственной власти субъектов РФ правом осуществлять дополнительные выплаты сотрудникам милиции свыше установленного денежного содержания.

Этим же Федеральным законом упразднены ч. 6-8 ст. 30, наделявшие соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления правом продавать на льготных условиях жилье сотрудникам милиции в собственность за 50 процентов его стоимости. За сотрудниками, прослужившими в милиции не менее 20 лет, после увольнения в запас или отставку сохранялось право на льготную покупку жилья.

В случае гибели сотрудника милиции в связи с осуществлением служебной деятельности за семьей погибшего сохранялось право на

получение жилой площади в виде отдельной квартиры или дома на тех основаниях, которые имелись при постановке на учет не позднее одного года со дня гибели сотрудника милиции.

Этим же Федеральным законом упразднена ч. 6 ст. 35 Закона «О милиции», позволявшая решать вопросы улучшения материально-технического и социального обеспечения подразделений милиции путем перераспределения внебюджетных денежных средств, что в конечном итоге являлось мотивирующим фактором, повышающим стимулирование труда.

Кроме того, Федеральный закон № 78-ФЗ 2002 года упразднил [4]:

1) ч. 3 ст. 30 Закона «О милиции», устанавливающую, что сотрудникам милиции и проживающим с ними членам их семей предоставляется 50-процентная скидка в оплате жилых помещений, технического обслуживания, содержания и ремонта мест общего пользования в жилых домах (включая капитальный ремонт), коммунальных услуг, радио, коллективной антенны, за пользование телефоном, а также в оплате топлива в домах, не имеющих центрального отопления. Указанная скидка предоставлялась сотрудникам милиции и членам их семей, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда, и компенсировалась из средств бюджетов, за счет которых финансируются подразделения милиции.

2) ч. 1 ст. 52 Закона «О милиции», устанавливающую, что денежное довольствие сотрудников ОВД включает в себя оклад по занимаемой штатной должности, оклад по присвоенному специальному званию, процентную надбавку за выслугу лет, исчисляемую с учетом воинской и других предусмотренных правовыми актами видов государственной службы, процентную надбавку за ученую степень в размере 5 процентов от должностного оклада кандидату наук и 10 процентов - доктору наук и процентную надбавку за ученое звание, стоимость продовольственного пайка (если он не выдан в натуральном виде), другие денежные выплаты, устанавливаемые Правительством РФ.

3) ч. 2 ст. 52 Закона «О милиции», устанавливающую, что сотрудникам органов внутренних дел, имеющим право на пенсию, Постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.1992 года № 4202-1 «Об утверждении положения о службе в ОВД РФ и текста присяги сотрудника ОВД РФ», устанавливалась в зависимости от стажа службы ежемесячная доплата в порядке, определяемом МВД РФ, в размере от 25 до 50 процентов суммы пенсии, которая могла быть им начислена (назначена).

4) ч. 3 ст. 52, устанавливающую указанным лицам и проживающим с ними членам семей предоставление льгот по уплате земельного налога и налога на недвижимость.

5) ч. 7 ст. 64 (Выплаты и льготы увольняемым), устанавливающую указанным лицам и проживающим с ними членам семей предоставление льгот по уплате земельного налога и налога на недвижимость, а также льготы в размере 50 процентов по оплате жилой площади, коммунальных услуг и за пользование телефоном.

В то же время, принятыми нормативно-правовыми документами более чем в два раза повышались размеры выплат по должностным окладам, а также выплат в соответствии с присвоенным специальным званием. Повышались процентные надбавки до 70 % (от ранее установленных в размере 40 % и 50 %) за стаж работы (выслугу лет) в ОВД и специальный режим службы (сложность, напряженность), соответственно. Выплачивавшиеся денежные средства в счет продовольственного пайка (600 рублей), заменялись ежемесячной выплатой установленной денежной продовольственной компенсации.

Таким образом, приходится констатировать, что принятые в полном объеме меры не только не решили назревшие проблемы социального и материального характера сотрудников органов внутренних дел, но и негативно отразились на благосостоянии сотрудников правоохранительных органов.

Примечание

1. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел РФ: [утв. Указом Президента Российской Федерации от 05.05.2014 г. № 300 (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 16.05.2014 г. № 338)] // СЗ РФ. 2014. № 19. Ст. 2396.

2. Официальный сайт МВД России: https://mvd.ru/ (дата обращения: 20.01.2018 года).

3. О милиции: [Закон Российской Федерации от 18.04.1991 г. № 1026-1] // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.

4. О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы): [федер. закон от 30.06.2002 г. № 78-ФЗ] // СЗ РФ. 2002. № 27. Ст. 2620.