

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности)

УДК 338.2

Гладилин Александр Васильевич, Руденко Наталья Юрьевна

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИИ

В статье рассматриваются вопросы формирования и осуществления инвестиционно-инновационной политики в нефтегазовых комплексах регионов России. Предложена базовая модель построения системы осуществления инвестиционно-инновационных проектов. Дана классификация наиболее крупных инвестиционных проектов в области НГК, на примере Ставропольского края и приведены результаты их реализации.

Ключевые слова: инвестиционно-инновационная политика в нефтегазовом комплексе, инвестиционно-инновационный потенциал, объем вложений в экономику региона, социально-экономическое развитие региона.

Alexander Gladilin, Natalya Rudenko
**REGIONAL ASPECTS OF INVESTMENT AND INNOVATION POLICY
IN THE OIL AND GAS COMPLEX OF RUSSIA**

The article deals with the formation and implementation of innovation and investment policy in the oil and gas complexes of Russian regions. A basic model for building a system for investment and innovation projects is proposed. The classification of the largest investment projects in the field of oil and gas complex is given, on the example of the Stavropol Territory and the results of their implementation are presented.

Key words: investment and innovation policy in the oil and gas sector, investment and innovation potential, the volume of investments in the regional economy, the socio-economic development of the region.

Введение / Introduction. Эффективная инвестиционно-инновационная политика (ИИП) – один из главных факторов поступательного развития нефтегазового комплекса России. Важным условием ее успешности является правильный учет региональных особенностей территорий в общем комплексе решаемых задач. Это должна быть системная деятельность, увязывающая основные элементы определяющие функционирования данного процесса.

Региональные особенности России чрезвычайно разнообразны, однако, на наш взгляд, необходимо наличие базовой модели построения системы осуществления проектов в нефтегазовом комплексе (НГК) в рамках инвестиционно-инновационной политики регионов, учитывая стратегию их социально-экономического развития. Отправными точками создания такой модели являются стратегические установки социально-экономического развития государства в глобальном, отраслевом и региональном аспектах с целью создания подсистемы реализации конкретных инвестиционно-инновационных проектов НГК на соответствующих территориях.

Материалы и методы / Materials and methods. На рисунке представлена предлагаемая схема ее построения, содержащая ключевые элементы, формирующие взаимодействие факторов регионального, национального и глобального уровней. В данной конструкции выделено 14 блок-факторов, под влиянием которых формируется инвестиционно-инновационная политика (ИИП) НГК в регионе, а также организационный комплекс ее реализации.

Сущностное содержание этих блоков состоит в следующем:

- 1) стратегия социально-экономического развития России;
- 2) глобальные факторы развития мировой экономики;
- 3) стратегия развития НГК в России;

- 4) стратегия развития социально-экономической системы в регионе;
- 5) региональная ИИП в НГК;
- 6) ресурсный потенциал региона;
- 7) организационный комплекс реализации ИИП в регионе;
- 8) особенности функционирования региональной социально-экономической системы (РСЭС);
- 9) определение приоритетных направлений и сфер деятельности;
- 10) разработка и региональная адаптация проектов НГК;
- 11) создания подсистемы обеспечения реализации проекта в регионе;
- 12) мониторинг осуществления проектов и оценка результативности;
- 13) производственно-экономическая эффективность;
- 14) социальная значимость проектов НГК в регионе.

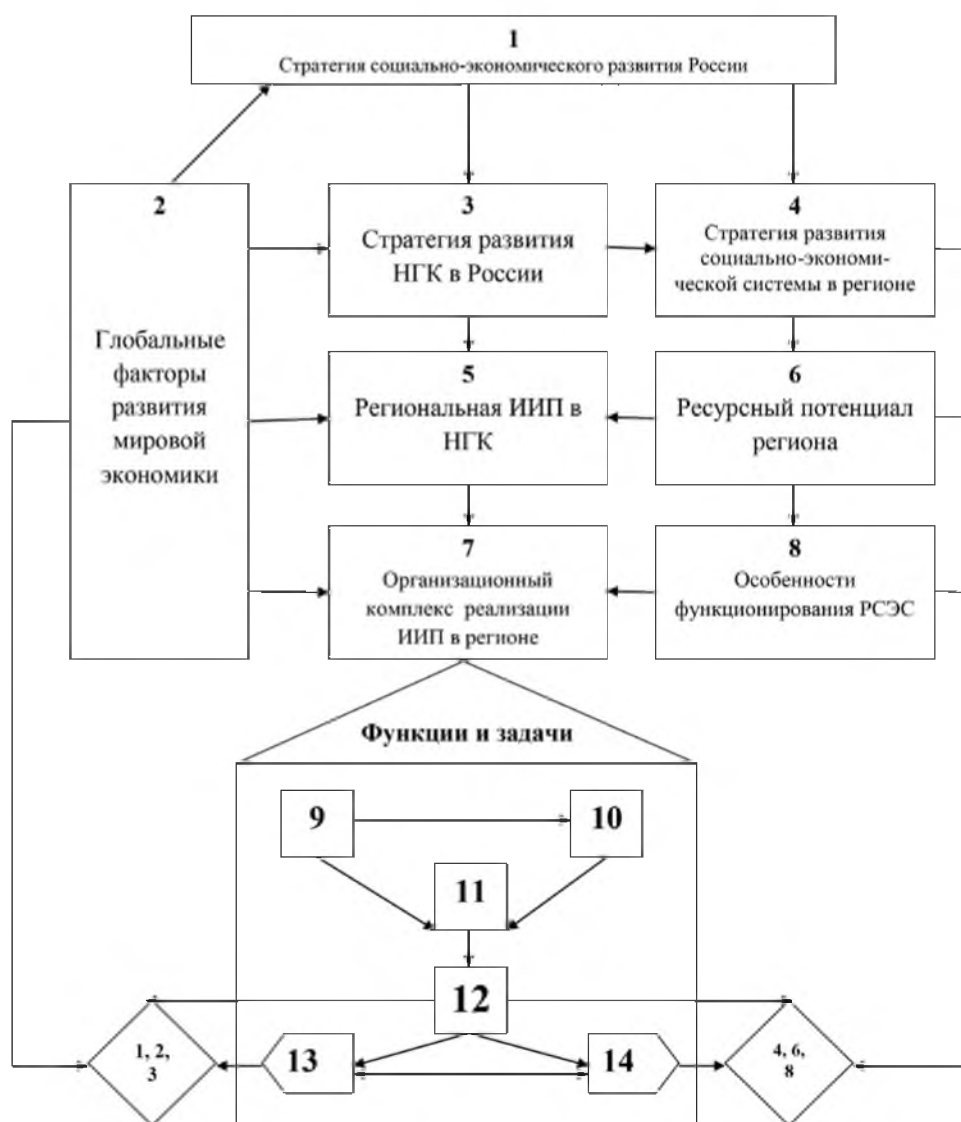


Рис. Схема формирования и осуществления инновационно-инвестиционной политики НГК в регионах России

Прямое воздействие на формирование региональной политики (5) и механизма ее осуществления оказывает ресурсный потенциал региона (6) и специфические особенности пространственного и геополитического характера. На основе их учета определяются функции и задачи организационного комплекса (7), декомпозиция которого представлена блоками (9–14).

Конкретизацию функционирования данной модели рассмотрим на примере Ставропольского края, где предприятия нефтегазового комплекса во многом определяют его социально-экономическое развитие. Для создания необходимых условий развития экономики здесь, как и в других субъектах РФ, осуществляется региональная инвестиционно-инновационная политика, которая, в частности, предусматривает согласование организационных и финансово-экономических мер с федеральными органами власти, для комплексной работы над формированием приоритетных направлений научно-технического развития и созданием благоприятного инвестклимата в регионе.

Ставропольский край обладает целым комплексом конкурентных преимуществ, основными из которых являются: выгодное географическое положение, ресурсный потенциал и развитая сеть транспортных коммуникаций.

Одной из главных стратегических целей является обеспечение энергетической безопасности и эффективное развитие энергетического сектора экономики в регионе в связи с ежегодным повышением объемов потребления топливно-энергетических ресурсов. По итогам геолого-экономической оценки проводимой Северо-Кавказским филиалом ФГУП «Всероссийский институт экономики минерального сырья», минерально-сырьевой потенциал недр Ставропольского края в настоящее время составляет около 56 млрд долларов. К наиболее ценным относится углеводородное сырье, составляющее 38 % от общей стоимости полезных ископаемых (32 % из них приходится на нефть). Однако богатый ресурсный потенциал региона на данный момент используется недостаточно полно и эффективно, что предопределяет разработку инновационных методов их рационального использования.

Добыча и освоение природных полезных ископаемых на территории Ставропольского края началось лишь в середине прошлого века, максимальные объемы по добыче пришлось на 70-е годы, и составили 7,0 млн тонн нефти и 16 млрд м³ газа в год.

В настоящее время главные месторождения исчерпаны примерно на 76 %, а объемы добычи – в среднем 830 тыс. тонн нефти и газового конденсата в год. В связи с уменьшением объемов добываемого углеводородного сырья основной задачей становится поиск и разработка новых месторождений. При этом не обойтись без инновационных технологий в силу того, что залежи находятся на больших глубинах и в труднодоступных местах.

В 2017 году общий объем вложений в экономику региона составил 267 млрд рублей. Большая часть этих денежных средств вкладывается в развитие научно-технического потенциала и обновление производственно-технической базы. Освоение рынков инновационной продукции помогает в создании устойчивой, конкурентоспособной промышленности в крае. Для действующих инновационных предприятий разработаны новые механизмы субсидирования поддержки, позволяющей компенсировать до 80 % расходов на приобретение основных средств. Работает система «инновационных лифтов», также существует возможность получения микрозайма из краевого фонда до 1 млн рублей.

Инвестиционные проекты реализуются на всех типах предприятий нефтегазового комплекса в крае (от добывающих до распределяющих продукты переработки нефти и газа). Характеристика наиболее значимых из них представлена в таблице.

Таблица

**Инвестиционные проекты в нефтегазовом комплексе
на территории Ставропольского края (2008–2018 гг.)**

№	Инвестор	Наименование проекта	Объем инвестиций, млрд. млн. рублей	Сроки реализации проекта	Результат реализации проекта
По добыче					
1	ООО «Ростнефть»	Развитие инфраструктуры нефтедобычи в Ставропольском крае	9,0 млрд	2021 г.	Строительство 43 эксплуатационных наклонно направленных скважин на Величаевско-Колодезном, Зимне-Ставкинско-Правобережном, Озек-Суатском и Урожайненском месторождениях
По транспортировке					
1	ОАО «Газпром»	Газопровод Починки – Изобильное-Северо-Ставропольское ПХГ (участок Пет-ровск- Фролово-Изобильное) в Изобильненском районе	71,44 млрд	2010–2017 гг.	Новый газопровод-перемычка, соединяющий «Южный коридор» и «Глубокой поток», альтернативный маршрут поставок газа в Европу в обход транзитных стран
2	ООО «Газпром трансгаз Ставрополь»	Строительство газопровода «КС Изобильный – Невинномысск»	6,0 млрд	2015 г.	Повышение производительности и увеличение пропускной способности газотранспортной системы в регионы Северного Кавказа по южному направлению
3	ЗАО «КТК-Р»	Строительство и ввод в эксплуатацию двух нефтеперекачивающей станции: НПС-4 в Ипатовском районе и НПС-5 в Изобильненском муниципальном районе.	7,0 млрд	2014–2016 гг.	Расширение мощности нефтепроводной системы Каспийского трубопроводного консорциума
По переработке					
1	ПАО «ЛУКОЙЛ»	Строительство газохимического комплекса по переработке газа с месторождений Северного Каспия на базе ООО «Ставролен» в г. Буденновске	120,0 млрд	2014–2020 гг.	Переработка до 5 млрд куб. м газа в год в этилен, полиэтилен и полипропилен
2	ООО «РН-Ставропольнефтегаз»	строительство в городе Нефтекумске установки очистки и переработки газа	692,0 млн	2008–2015 гг.	Реализация инвестиционного проекта позволит обеспечить выполнение лицензионных соглашений в части исполнения ПНГ, выполнить постановление РФ № 7 от 08.01.2009 года «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках», повысить уровень использования ПНГ по месторождениям ООО «РН – Ставропольнефтегаз»
По хранению					
1	ПАО «Газпром»	реконструкция и расширение г крупнейшего в России Северо-Ставропольского подземного хранилища газа и компрессорных станций системы газопроводов «Северный Кавказ – Центр» на участке Привольное – Моздок	53,8 млрд	2012–2016 гг.	Увеличение суточного отбора газа, рост активного объема и совершенствование эксплуатационных характеристик объекта. Автоматизация процесса на всех стадиях

№	Инвестор	Наименование проекта	Объем инвестиций, млрд. млн. рублей	Сроки реализации проекта	Результат реализации проекта
По реализации готовых продуктов					
1	ООО «СТАВГАЗ»	строительство завода по сжижению природного газа производительностью 1 т/ч в г. Невинномыске	540 млн	2017–2019 гг.	Увеличение собственных газозаправочных станций в регионе до 23

В восточных районах Ставропольского края находятся основные месторождения нефти. В период до 2021 года компания ООО «Роснефть» реализует на территории Ставропольского края крупный инвестиционный проект, объем капиталовложений которого составит 9 млрд рублей (основная часть этих средств направлена на бурение новых скважин). Планируется построить 43 эксплуатационных наклонно направленных скважин, глубиной до 3,7 тыс. метров. Этот проект важен для региона, поскольку инвестиции в добычу в восточном Ставрополье являются одновременно и вложениями в элементарное сохранение населения проблемной, но стратегически значимой территории.

Несмотря на пока незначительные объемы по добыче нефти и газа в регионе, он занимает важное географическое положение в газотранспортной системе России. Именно на его территории происходит стыковка «Южного коридора» с ООО «ГазпромтрансгазСтаврополь», поставляющей газ в 12 регионов России и на экспорт в Армению и Турцию. На данный момент Ставропольский газотранспортный узел транспортирует в 1,6 раза больше газа, чем объем текущего транзита российского газа через территорию Украины. Общая протяженность магистральных трубопроводов составляет 4,2 тыс. км и ведется по 32 направлениям. К числу наиболее важных магистралей можно отнести начальный пункт газопровода «Голубой поток», его протяженность по территории края 56,5 км, транзитный участок нефтепровода «Баку – Тихорецк» протяженностью 285 км по территории края, линейный участок длиной 252 км. ЗАО «Каспийский Трубопроводный Консорциум», а также трубопроводная система транспортировки нефти «Нефтекумск – Буденновск», длиной 96 км. В 2017 г. инвестиции компании в газотранспортные проекты на территории края составили около 2,6 млрд руб. Средства были направлены в основном на развитие газотранспортной системы, включая реконструкцию Северо-Ставропольского подземного хранилища газа и сооружение компрессорных станций на участке Привольное – Моздок системы магистральных газопроводов «Северный Кавказ – Центр».

Уже на протяжении пяти лет компания «ЛУКОЙЛ» на базе ООО «Ставролен» в г. Буденновске реализует крупнейший инвестиционный проект страны – строительство комплекса по переработке попутного нефтяного газа месторождений Северного Каспия в полиэтилен и полипропилен. Газохимический комплекс станет одним из ведущих в России центром выпуска полимеров, что позволит запустить механизмы стимулирования инновационной деятельности, внедрения новых технологий с высоким экономическим эффектом и выполнить правительственное задание по максимальной утилизации попутного нефтяного газа. Проект входит в перечень перспективных проектов по реализации Стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 года и позволит отработать механизмы стимулирования инновационной деятельности и внедрения новых технологий с высоким экономическим эффектом, создать полимерный кластер, связанный с развитием малого и среднего бизнеса, активизировать работу предприятий по переработке пластмасс и выпуску импортозамещающей продукции.

В планах компании также продолжить комплексную модернизацию нефтеперерабатывающих заводов.

Инвестиционная деятельность компании ПАО «Газпром» в Ставропольском крае на данный момент направлена на расширение сети автомобильных газозаправочных станций. В 2019 г. планируется увеличить их количество в регионе до 23 (против имеющихся 19).

Следуя программе по внедрению газомоторной техники в России, ООО «СтавГаз» создает газомоторный кластер на базе индустриального парка в г. Невинномысске. Комплексная система будет включать в себя 2 завода по производству сжиженного природного газа и газобаллонного оборудования, а также пункт переоборудования транспортных средств и газонаполнительных компрессорных станций. Проект стоимостью порядка 540 млн рублей будет иметь не только экономические плюсы, но и важное экологическое и социальное значение: переход на более безопасный и дешевый вид топлива и создание порядка 160 рабочих мест со средней заработной платой 28 тыс. рублей.

Сотрудничество ПАО «Газпром» и администрации Ставропольского края также способствует социально-экономическому развитию региона. По программе «Газпром – детям» в 2007–2017 гг. компания построила и реконструировала 64 спортивных объекта в регионе. В 2017–2018 гг. сданы в эксплуатацию наиболее крупные объекты сотрудничества: исторический парк «Россия – моя история» и физкультурно-оздоровительный комплекс с крытым катком «Ставрополь Арена».

Дополнение к соглашению между ОАО «Газпром» и правительством Ставропольского края направлено на дальнейшее развитие производственного, социального и экологического сотрудничества. В частности, согласно документу, «Газпром» окажет содействие в трудоустройстве жителям Ставрополья, имеющим соответствующее образование, в компаниях группы и обучающиеся по профильным специальностям смогут принять участие в конкурсе на получение именных стипендий. Компания планирует продолжить строительство новых объектов социальной сферы и проведение благотворительных акций в Ставропольском крае.

Заключение / Conclusion. Таким образом, общая цель региональной политики на современном этапе состоит в том, чтобы сохранить и усилить инвестиционно-инновационный потенциал наиболее перспективных отраслей территориального хозяйственного комплекса, повысить эффективность их функционирования на основе оптимального сочетания внешних и внутренних факторов и на этой базе обеспечить устойчивость социально-экономического развития регионов и российского государства в целом.

ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Руденко Н. Ю., Гладилин А. В. Формирование механизмов устойчивого развития экономики нефтегазового комплекса // Сборник VIII Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых «Молодые экономисты – будущему России». Ставрополь: СКФУ, 2016.
2. Гладилин А. В., Коломыц О. Н. Механизмы реализации инновационных подходов в функционировании социально-экономических систем // Экономика и предпринимательство. 2015. № 1. С. 323–326.
3. Гладилин А. В. Формирование системы показателей для оценки инновационно-инвестиционного развития регионов // Материалы II ежегодных Международных научно-практических чтений СтИК БУКЭП. Ставрополь: ФАБУЛА, 2016. 286 с.
4. Министерство экономического развития СК [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stavinvest.ru/>
5. РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/>

REFERENCES AND INTERNET RESOURCES

1. Rudenko N. Yu., Gladilin A. V. Formirovanie mekhanizmov ustojchivogo razvitiya ekonomiki neftegazovogo kompleksa (Formation of the mechanisms of sustainable development of the economy of the oil and gas complex) // Sbornik VIII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii studentov i molodyh uchenyh «Molodye ekonomisty – budushchemu Rossii». Stavropol': SKFU, 2016.
2. Gladilin A. V., Kolomyc O. N. Mekhanizmy realizacii innovacionnyh podhodov v funkcionirovanii social'no-ekonomicheskikh sistem (Mechanisms for the implementation of innovative approaches in the functioning of socio-economic systems) // Ekonomika i predprinimatel'stvo. 2015. № 1. S. 323–326.

3. Gladilin A. V. Formirovanie sistemy pokazatelej dlya ocenki innovacionno-investicionnogo razvitiya regionov (Formation of a system of indicators for assessing innovation and investment development of regions) // Materialy II ezhegodnyh Mezhdunarodnyh nauchno-prakticheskikh chtenij StIK BUKER. Stavropol': FABULA, 2016. 286 s.
4. Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya SK (Ministry of Economic Development of the Stavropol region) [Elektronnyj resurs]. URL: <http://www.stavinvest.ru/>
5. RBK (RBC) [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.rbc.ru/>

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Гладилин Александр Васильевич, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и внешнеэкономической деятельности Института экономики и управления Северо-Кавказского федерального университета, г. Ставрополь. E-mail: lut@ncstu.ru

Руденко Наталья Юрьевна, аспирант кафедры экономики и внешнеэкономической деятельности Института экономики и управления Северо-Кавказского федерального университета, г. Ставрополь. E-mail: rudenkonl@yandex.ru

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Alexander Gladilin, Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department of Economics and foreign economic activity of the Institute of Economics and management of the North Caucasus Federal University, Stavropol. E-mail: lut@ncstu.ru

Natalya Rudenko, post-graduate student, Department of Economics and foreign economic activity, Institute of Economics and management, North Caucasus Federal University, Stavropol. E-mail: rudenkonl@yandex.ru