

# **Место ТОС в системе местного самоуправления (на примере Ленинского района г. Ставрополя)**

**Максимов В. Ю.,**  
магистрант СКФУ

*В статье рассматриваются проблемы взаимодействия Администрации Ленинского района города Ставрополя с местным населением и органами территориального общественного самоуправления. Предпринята попытка выявить системные проблемы, возникающие в процессе данного взаимодействия.*

**Ключевые слова:** местное самоуправление, территориальное общественное самоуправление, администрация, взаимодействие, связи с общественностью, эффективность, социальная активность.

Право на территориальное общественное самоуправление – это конституционное право, так как согласно ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление осуществляется гражданами в различных формах, одной из которых является территориальное общественное самоуправление [1].

Одновременно право на территориальное общественное самоуправление считается естественным неотчуждаемым правом индивида. ТОС, рассматривается в качестве одной из форм по осуществлению местного самоуправления, представляет собой ядро истинно народного самоуправления [3]. Члены местных сообществ могут осуществить свое естественное право на принятие участие в решении проблем жизнеобеспечения в таких его формах: референдум, собрание (сход), конференция граждан, опрос, народная инициатива и др. [2].

В табл. 1 представлены результаты анализа выполнения законодательства об организации территориального общественного самоуправления на территории Ленинского муниципального района.

Из таблицы следует, что работа по организации ТОС Ленинского муниципального района ведется удовлетворительно. В 2017 году зарегистрировано 7617 обращение жителей в органы ТОС (табл. 2).

Таблица 1

*Анализ выполнения законодательства об организации территориального общественного самоуправления на территории Ленинского муниципального района*

Что выполнено	Что необходимо выполнить
<p>1. Деятельность органов территориального общественного самоуправления, по сложившейся практике, ведется через уличные, домовые комитеты.</p> <p>2. В настоящее время, в связи с изменением границ муниципального образования Думой города решены вопросы об установлении новых границ территорий, на которых действуют органы территориального общественного самоуправления.</p> <p>3. С участием ОТОС решаются вопросы санитарного порядка, благоустройства.</p> <p>4. Через ОТОСы до сведения населения доводится информация о деятельности органов местного самоуправления.</p>	<p>1. Дорабатывается Положение о территориальном общественном самоуправлении в новой редакции.</p> <p>2. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в новой редакции. Оформить соответствующие документы, заданные во время проведения встреч с жителями района, вопросы оформить протоколами поручений и затем учитывать их при формировании планов работ, либо заслушивать об их исполнении в отдельной категории критических замечаний граждан.</p> <p>3. Работа с органами территориального общественного самоуправления ведется, но недостаточно проработана правовая база.</p> <p>4. Председатели ОТОС редко приглашаются на заседания администрации Ленинского района.</p> <p>5. Выездные встречи с участием депутатов, руководителей служб.</p> <p>6. Создание Советов ТОС для координации деятельности уличных и домовых комитетов.</p>

Значительный рост обращений, обусловлен многочисленными вопросами, вызванными изменениями в порядке предоставления льгот и компенсаций, жилищные вопросы.

В 2017 году на территориях ТОС проведено 175 собраний жителей и встреч, на которых присутствовали: представители органов местного самоуправления, муниципальных структур, органов охраны общественного порядка, обслуживающих организаций. На собраниях были осуществлены такие мероприятия, как создание первичных органов ТОС (домовых, уличных комитетов); избрание старших по подъез-

ду; обсуждение существующих и выявление назревающих проблем, определение путей их решения; достижение соглашений по спорным вопросам.

Таблица 2

*Структура обращений граждан в органы ТОС*

<b>Обращения</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Жилищно-бытовые вопросы	1075	1148	2039	2416	2068	1906	2106
Охрана общественного порядка	368	398	537	657	860	762	688
Оказание материальной помощи	642	603	558	734	760	594	662
Организация досуга	333	557	722	775	818	675	587
Другие вопросы (преимущественно справочного характера)	1112	967	833	1298	1976	2213	3574
<b>Всего</b>	<b>3530</b>	<b>3673</b>	<b>4689</b>	<b>5880</b>	<b>6482</b>	<b>6150</b>	<b>7617</b>

Органы ТОС образуют единую районную систему ТОС. Первичными звеньями в системах ТОС являются уличные и домовые комитеты, создаваемые по территориальному признаку. Домовые комитеты объединяют один или несколько многоквартирных домов, а также – придомовые территории, согласно утвержденному землеотводу. Уличные комитеты образуются в местах индивидуальных застроек и объединяют домовладения с прилегающей территорией в пределах одной или нескольких улиц или переулков [5].

Основные задачи домового комитета определяются необходимостью:

- широкого привлечения собственников и нанимателей жилья в многоквартирных домах к решению вопросов по содержанию квартир, домового имущества и дворовой территории, мест общего пользования, в соответствии с действующими нормативами;
- организаторской, разъяснительной и просветительской работы с жильцами по вопросам жизнедеятельности и управления домами;
- представительством жильцов домов при решении вопросов местного значения.

Уличные комитеты входят в систему ТОСов района и являются его первичными звеньями. Основными задачами уличных комитетов практически аналогичны задачам домового комитета.

Уличный комитет руководствуется в своей деятельности действующим законодательством, нормативными правовыми актами Ставропольского края, Уставом города Ставрополя.

Администрация Ленинского района города Ставрополя осуществляет активную работу привлечению граждан к участию в ТОС (табл. 3).

Таблица 3

*Работа по привлечению граждан к участию в общественной жизни района и города, совместное решение проблем на территории Ленинского района города Ставрополя*

№ п/п	Советы микрорайонов, уличные и домовые советы (комитеты)	Общественные организации	Администрация Ленинского района города Ставрополя
1.	Организуют проведение собраний (сходов), конференций жителей данной территории, принимают решения и организуют их выполнение.	Организуют проведение собраний, членов организации, принимают решения и организуют их выполнение.	Иницирует проведение собраний (сходов) по месту жительства в случае необходимости, оказывает практическую помощь в организации собраний и конференций на территории района, направляет представителей для участия в собраниях и сходах.
2.	Осуществляют прием населения по различным вопросам, информируют администрацию района о проблемах населения микрорайона.	Осуществляют прием населения, оказывают обратившимся членам организаций помощь (консультативную и материальную). Обращаются в администрацию с ходатайствами об оказании помощи членам организации.	Осуществляет прием населения в микрорайонах (в соответствии с утвержденными графиками): -руководители администрации; -специалисты по связям с общественностью организационного отдела.
3.	Готовят характеризующий материал и справки (по обращению граждан).	-	Осуществляет заверение характеризующего материала, подготовки справок в соответствии с постановлением главы администрации города Ставрополя от 26.12.2005 № 5150.

4.	Участвуют в разработке планов и программ социально-экономического развития города Ставрополя и Ленинского района (публичные слушания, обсуждение бюджета, проектов программ и планов развития).	Участвуют в разработке планов и программ социально-экономического развития города Ставрополя и Ленинского района (публичные слушания, обсуждение бюджета, проектов программ и планов развития).	Организует информирование населения и участие жителей в публичных слушаниях, обсуждении бюджета, проектов программ и планов развития города Ставрополя и Ленинского района.
5.	Выявляют факты самостоятельного строительства жилых помещений, хозяйственных построек, гаражей, нецелевого использования земли и информируют об этом соответствующие органы местного самоуправления.	-	Организует сбор, анализ и работу с информацией о незаконной застройке территории района, нецелевом использовании земли, проводит претензионно-исковую работу по сносу незаконных строений.
6.	Осуществляют общественный контроль за сроками и качеством проведения ремонта домов, выполнения заявок жильцов организациями, занимающимися эксплуатацией жилого фонда.	Направляют представителей в комиссии и штабы для контроля за качеством выполнения ремонта домов, реализации муниципальных целевых программ «Окраина», «Мой двор», подготовке многоквартирных домов к зиме.	Формирует комиссии и штабы с участием представителей ТОСов и общественных организаций по вопросам контроля за качеством выполнения ремонта домов, реализации муниципальных целевых программ в области ЖКХ, подготовке домов к зиме.
7.	Выявляют одиноких людей, требующих поддержки, малообеспеченные и неблагополучные семьи и сообщают о них в органы местного самоуправления.	Выявляют одиноких ветеранов, малообеспеченные и многодетные семьи, оказывают им посильную помощь.	Организует сбор, анализ и работу с информацией об одиноких людях, требующих поддержки, малообеспеченных, многодетных, неблагополучных семьях. Реализует районную социальную программу «Поддержки ветерана».

8.	Привлекают население к работам по улучшению санитарного состояния, по благоустройству территории, обустройству спортивными и детскими площадок, участвуют в районных и городских санитарных днях.	Содействуют охране памятников истории и культуры, поддержанию в надлежащем состоянии кладбищ, братских могил и мест почетных захоронений.	Организует проведение районных и городских санитарных дней, а также обследование состояния памятников истории и культуры, братских могил и воинских захоронений.
9.	Взаимодействуют с органами правопорядка, участковыми уполномоченными полиции, участвуют в охране общественного порядка, создают отряды ДНД.	Совет ветеранов правоохранительных органов входит в состав совета ветеранов района.	При администрации Ленинского района создан штаб ДНД, тесное взаимодействие с районным отделом полиции, организация отчетов участковых уполномоченных по месту жительства.
10.	Участвуют в создании условий для работы с детьми и подростками, в создании и работе клубов по интересам по месту жительства, других форм гражданской активности (Клуб пожилого человека в мкрн №7, психолого-педагогические объединения для детей, подростков и родителей в мкрн №32 и др.).	Активная военно-патриотическая работа Совета ветеранов Ленинского района в школах, ссузах и вузах района.	Организует летний отдых детей и подростков по месту жительства, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Реализует районную социальную программу «Детям района – наша работа».

Итак, деятельность администрации Ленинского района города Ставрополя по взаимодействию с органами местного территориального общественного самоуправления – это:

- механизм институализации развития соседских сообществ как наиболее активной части населения;
- механизм постепенного вовлечения жителей в местное самоуправление через самоорганизацию в заинтересованные группы самопомощи, объединения по интересам и проблемам: ТОС поддерживает идеи и инициативы жителей, способствуя их реализации, является «инкубатором» различных локальных организаций жителей и вовлечения в коалицию прочих действующих на территории объединений жителей для совместной деятельности;
- механизм естественного и поступательного развития соседских сообществ и инфраструктуры местного гражданского общества как накопления социального капитала гражданской энергетике для реализации все более сложных социальных проектов;

– путь к равноправному партнерству с бизнесом, с органами и учреждениями власти как активному межсекторному сотрудничеству по стратегическому развитию территории [4].

На основе анализа документов и включенного наблюдения нами был выявлен ряд проблем развития территориального общественно-самоуправления на территории Ленинского района города Ставрополя, которые были сгруппированы в каталог (табл. 4).

Таблица 4

*Каталог основных проблем в развитии системы ТОС  
Ленинского района г. Ставрополя*

№	Наименование проблемы
1.	Неоднозначность порядка организации субъектов ТОС и выборов их исполнительных органов.
2.	Нечеткое определение места субъектов ТОС в системе местного самоуправления.
3.	Неопределенность относительно источников финансовых ресурсов субъектов ТОС.
4.	Неполнота и неоднозначность законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации ТОС и выборов исполнительных органов.
5.	Неоднозначность законодательства в отношении организационно-правовой формы субъектов ТОС.
6.	Неэффективность механизмов определения уставных полномочий и передачи полномочий от органов местного самоуправления к ТОС.
7.	Неоднозначность законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих информированность граждан и ОТОСов о решениях органов МСУ.
8.	Неполнота законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих механизм финансирования субъектов ТОС.
9.	Неопределенность статуса должностных лиц и служащих ОТОСов и гарантий осуществления их деятельности.
10.	Недостаточность материально-технической базы ОТОСов (офисов и современного офисного оборудования).
11.	Неэффективная реализация информационной поддержки ТОС средствами массовой информации и информационной «прозрачности» деятельности ОТОСов.

12. Неумение, а в некоторых случаях и нежелание органов местного самоуправления использовать потенциал ТОС.
13. Недостаточная активность населения по осуществлению своих прав в области самоуправления.
14. Недооценка общественными объединениями, движениями, партиями потенциала ОТОСов.
15. Слабый контроль ОТОСов за деятельностью структур ЖКХ.
16. Малая активность ОТОСов в вопросах охраны окружающей среды.
17. Слабое взаимодействие ОТОСов с органами социальной защиты.
18. Недооценка возможностей ОТОСов в организации различного вида образовательных учреждений, дополнительного образования детей, молодежных центров по месту жительства и центров общения.
19. Практически полное прекращение использования потенциала ОТОСов в охране общественного порядка.
20. Нехватка методического обеспечения и квалифицированных кадров
21. Несовершенство системы судебной защиты ТОС (практически она не существует).
22. Неопределенность порядка государственной регистрации ТОС как юридического лица.
23. Отсутствие фундаментальных научных исследований в области теории местного самоуправления и различных форм его осуществления.
24. Недооценка ОТОСами потенциала общественных объединений, движений, партий в решении вопросов ТОС.
25. Практически не учитываются мнения граждан при решении вопросов в области экономических, земельных, социальных и экологических отношений.

Из проведенного анализа следует, что главной проблемой администрации Ленинского района г. Ставрополя является нечеткое определение места субъектов ТОС в системе местного самоуправления.

Проанализировав возможности администрации Ленинского района г. Ставрополя, можно сделать вывод, что проблема нечеткого определения места субъектов ТОС в системе местного самоуправления является разрешимой. Эффективность решения данной проблемы будет зависеть от правильного проведения анализа и выбора оптимального разрешения существующей проблемной ситуации.



### Примечание

1. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // КонсультантПлюс.
2. Российская Федерация. Ставропольский край. Дума. Решения. О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании городе Ставрополе Ставропольского края: решение от 27.06.2012 № 229// КонсультантПлюс.
3. Барсукова Т. И., Авджян Е. А. Организация территориального общественного самоуправления как фактор развития института местного самоуправления // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2014. № 4 (43). С. 255-261.
4. Максимов В. Ю. Исследование взаимодействия ТОС с Администрацией Промышленного района г. Ставрополя // Современные проблемы общества глазами молодых социологов: сборник научных трудов молодых ученых и магистрантов. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2017. С. 58-68.
5. Максимов В. Ю. Территориальное общественное самоуправление: учебное пособие. М.: Изд-во МГУПИ, 2009. 98 с.